

UCHWAŁA Nr 413 / 8640 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 27 marca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0008/17, pn. „Rozbudowa szpitala o oddział anestezjologii i intensywnej terapii i blok operacyjny oraz pozostałych oddziałów” realizowanego przez Centrum Medyczne w Łąncucie Spółka z o.o w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2096 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r., zmienionej uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 października 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu konkursowego nr RPPK.06.02.01-18-0008/17, pn. „Rozbudowa szpitala o oddział anestezjologii i intensywnej terapii i blok operacyjny oraz pozostałych oddziałów”, realizowanego przez Centrum Medyczne w Łąncucie Spółka z o.o, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,

w ramach osi priorytetowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałania 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romanuk
Bogdan Romanuk

UZASADNIENIE

W dniu 25 lipca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7270/17 wybrał do dofinansowania projekt konkursowy pn. „Rozbudowa szpitala o oddział anestezjologii i intensywnej terapii i blok operacyjny oraz pozostałych oddziałów” z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 19 października 2017 r. Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 49 464 740,83 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 19 092 900,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 998 951,72 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 39 465 789,11 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 10 kwietnia 2015 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru. nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 17 stycznia 2018 r., znak CM DE 06/600/01/OIT/2018 uzupełnionym pismem z dnia 06 lutego 2018 r., znak CM DE 06/600/02/OIT/2018 Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r. Zaproponowany termin zakończenia wykracza o 12 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

Zgodnie z podanym uzasadnieniem, Centrum Medyczne Łańcucie Spółka z o. o. od wielu lat starało się o rozpoczęcie realizacji inwestycji umożliwiającej funkcjonowanie oddziałów zabiegowych szpitala wraz z blokiem operacyjnym, intensywną terapią i diagnostyką. Obecnie oddziały te mieszczą się w zabytkowym budynku, którego dostosowanie funkcjonalne do przepisów Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą było dotychczas niemożliwe. W związku z powyższym w roku 2015 powstała koncepcja rozbudowy budynku oddziału wewnętrznego i został ogłoszony przetarg na realizację projektu architektonicznego. Projekt został wykonany w listopadzie 2016 r. Wartość kosztorysu inwestorskiego wg projektu wyniosła 49 464 740,83 zł. i była podstawą do przygotowania wniosku o dofinansowanie. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta, niezwłocznie po złożeniu (w marcu 2017) wniosku o dofinansowanie, ogłoszony został przetarg na realizację inwestycji i rozpoczęte zostały działania w zakresie pozyskania źródeł finansowania. Konstrukcja montażu finansowego odbyła się przy współudziale Banku Gospodarstwa Krajowego, jak również Gwaranta – Powiatu Łańcuckiego. Montaż finansowy obejmował również potencjalne dofinansowanie ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego. Jednoznaczna decyzja w zakresie współfinansowania z funduszy unijnych zapadła 19 października 2017 r. z chwilą podpisania umowy o dofinansowanie ww. projektu. Wówczas rozpoczęła się realizacja całego

przedsięwzięcia obejmująca pozyskanie pełnego finansowania inwestycji, jak również wyłonienia wykonawców poszczególnych etapów. Ostatecznie umowa z wykonawcą została podpisana 30 października 2017 r., z terminem realizacji 18 miesięcy tj. do 30 kwietnia 2019 r.

Jednocześnie Beneficjent poinformował, iż przystępując do realizacji budowy zakładano, że zadanie uda się podzielić na 2 etapy, z których pierwszy zawierał będzie wszystkie koszty związane z częścią robót kwalifikowalnych i zakończy się odbiorem i dopuszczeniem do użytkowania części inwestycji w terminie wcześniejszym. Niestety zarówno w opinii projektanta, jak i wykonawcy robót podział taki nie byłby możliwy. Zatem według Beneficjenta cała inwestycja nie mogłaby być zakończona w terminie krótszym niż 18 miesięcy i taki minimalny termin realizacji inwestycji przyjęto jako kryterium do ogłoszenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Zaproponowany nowy termin zakończenia realizacji projektu zakłada zakończenie robót budowlanych na dzień 30 kwietnia 2019 r., następnie zakup wyposażenia wraz z montażem i odbiorem protokolarnym inwestycji do końca sierpnia 2019 r. oraz całkowite zakończenie i rozliczenie inwestycji do końca października 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego

Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie skalę przedsięwzięcia, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk